



Comisiunea de Legi a Senatului
Bp. 96 25.04.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii apelor nr.107/1996**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B96 din 29.03.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996, urmărindu-se reglementarea dreptului de uz pentru construcțiile de interes public sau de interes privat care ocupă anumite terenuri aflate în proprietatea publică a statului.

Prezenta propunere se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește obiectul reglementării, semnalăm că textul propunerii și expunerea de motive nu se corelează.

Astfel, la pct.1 al propunerii se prevede exercitarea unui **drept de uz** pentru construcțiile de interes public și de interes privat amplasate pe anumite terenuri aflate în proprietatea publică a statului, în timp ce în Expunerea de motive se precizează că se urmărește

înlesnirea **concesionarii** terenurilor aflate în albia minoră a cursurilor de apă aflate în proprietatea publică a statului, pentru realizarea unor construcții definitive.

3. Soluțiile propuse la pct.1 pentru **art.29 alin.(1¹) și (1²)** sunt confuze, neclare și imposibil de aplicat, neînțelegându-se nici care este dreptul reglementat, nici obiectul acestuia și nici cine îl va exercita.

Astfel, referitor la dreptul reglementat la pct.1, precizăm următoarele:

a) deși denumit drept de uz, nu este clar dacă natura sa juridică este chiar aceasta.

Semnalăm că dacă bunurile (construcțiile) vizate fac parte din domeniul public, potrivit art.866 din Codul civil, drepturile reale corespunzătoare acestora sunt dreptul de administrare, dreptul de concesiune și dreptul de folosință cu titlu gratuit, și nu dreptul de uz.

b) nu se prevede care este situația juridică a construcțiilor de interes public sau privat asupra cărora (nu, pentru care) ar urma să se exercite respectivul drept;

c) nu se prevede nimic în ceea ce privește subiectele de drept care vor exercita respectivul drept.

Pe de altă parte, trebuie clarificat ce se înțelege prin *construcții de interes public* și *construcții de interes privat*, cele două expresii neavând o accepțiune stabilită în actul de bază.

Din punct de vedere terminologic, precizăm că respectivele construcții nu ocupă terenuri, ci **sunt amplasate** pe terenuri, iar în locul sintagmei „terenuri proprietate publică” trebuie folosită sintagma „terenuri aflate în proprietatea publică”.

În plus, sintagma „actele de reglementare de gospodărire a apelor” de la alin.(1¹) are un caracter echivoc, fiind necesară precizarea actelor normative vizate.

La textul preconizat pentru **alin.(1²)**, mai precizăm că, potrivit art.871 din Codul civil, **dreptul de concesiune** constă în dreptul și, în același timp, obligația concesionarului **de exploatare** a bunului, în schimbul unei redevențe și pentru o durată determinată, cu respectarea condițiilor prevăzute de lege și a contractului de concesiune, nefiind reglementat vreun drept de uz.

De altfel, și la art.33 alin.(1) din Legea apelor nr.107/1996 se prevede concesionarea domeniului public al apelor **pentru exploatarea** acestuia. Însă textul nu prevede o procedură de

concesionare, ci stabilește doar bunurile care pot face obiectul concesiunii sau închirierii și autoritatea concedentă.

Prin urmare, **pct.1** trebuie reanalizat și reformulat în integralitate, iar pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va avea următoarea redactare:

„**1. După alineatul (1) al articolului 29** se introduc două noi alineate, **alin. (1¹)** și **(1²)**, cu următorul cuprins:”.

4. La pct.2, din același motiv, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel :

„**2. Alineatul (1) al articolului 33** se modifică și va avea cu următorul cuprins:”.

Totodată, este necesară eliminarea expresiei „**Art.33**” antepusă textului alin.(1), întrucât acest articol nu se modifică în totalitate.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 263/25.04. 2016.

Legea apelor

(contravențiile sunt actualizate prin H.G. nr. 948/1999 - M. Of. nr. 568/22 nov.1999)

- 1 modificări prin L. nr. 192/2001 M. Of. nr. 200/20 apr. 2001 *abrogă sintagma "aflate în afara cursurilor de apă" din art. 3 alin. (5), sintagma "sau amenajate" din art.5 alin.(3) și sintagma "piscicultura, pescuit" din art.33 alin.(1)*
 Lege privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura
- Notă: conform art. II din L113/2005, "Dispozițiile Legii nr. 192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, modifică în mod corespunzător prevederile Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare."
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 107/2002 M. Of. nr. 691/20 sep. 2002 *modifică art.81 alin.(3), art.84 alin.(3)*
 Ordonanță de urgență privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"
 aprobată cu modificări prin L. nr. 404/2003 M. Of. nr. 713/13 oct. 2003
- 3 modificări prin L. nr. 404/2003 M. Of. nr. 713/13 oct. 2003 *aprobă O.U.G. nr.107/2002 și modifică art. 81 alin. (3)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"

263

modifică art.1 alin. (2), art. 2 lit. f), art.3 alin. (1), art.4 alin. (1), art.5 alin. (1), (2) și (5), art.6 alin. (1), art.7 alin. (2) și (3), art.9 alin. (3) și (4), art.11 alin. (2), art.12, art.13, art.14 alin. (2) - (4), art.15 alin. (2) și (3), art.16 alin. (1) lit. d), f), g) și h), art.17 lit. d), art. 19 alin. (2), art.20 alin. (2), art.23 alin. (1), (2), (4), (5), (7) și (8), art.24 alin. (1), art.27, art.33 alin. (3) și (4), art.33 alin. (6), art.34 alin. (3), (4) și (6), art.35 alin. (5) și (6), art. 37 alin. (3), art.38, titlul secțiunii a 3-a de la cap. III, art.43 alin. (1), (2) și (3), art.44, art.45 alin. (1) și (3), art.46, art.47 alin. (1), art.47 alin. (2) lit. a), b), e) și i), art.47 alin. (6), art.47 alin. (7) lit. a) și c), art.47 alin. (9), art.49 alin. (1), art.50 alin. (1), art.51 alin. (2), art.52, art.53 alin. (4), art.54 alin. (1) lit.g), art.58 alin. (1) lit.d), art.62 alin. (3), art.63 alin. (1), (2) și (4), art.64, art.65, art.67 alin. (3), art.68 alin. (2), art.69, art.71 alin. (2), art.74 alin. (5), art.77 alin. (2), art.80 alin. (2), art.81 alin. (1), (3), (4) și (5), art.82 alin. (2), art.85, art.88, art.90, art.91, art.92, art.93, art.94, art.95, art.107 alin. (1) și (3), art.110; introduce alin. (1_1) și (6) la art.1, lit. i) - o) la art.2, art.2_1 - 2_8, art.5_1, alin. (3) - (6) la art.6, art.6_1, alin. (4) la art. 7, alin.(6) și (7) la art.10, alin. (3_1) la art.15, lit. a_1) și a_2) la art.17, alin. (3) - (6) la art. 20, alin. (9) la art.23, alin. (3) la art.24, alin. (4) la art. 26, alin. (1_1) - (1_5) la art. 35, alin. (3) la art. 36, alin. (4) la art. 37, alin. (1_1) - (1_9) la art. 43, lit. j) la art. 47 alin. (7), lit. l) - n) la art. 48 alin. (1), alin. (4) la art.49, alin. (1_1) la art.50, alin. (1_1) la art. 51, lit. h) la art. 54 alin. (1), alin. (6) la art. 55, lit. f) la art.56 alin. (1), alin. (5_1) la art. 77, alin. (1_1) - (1_3) la art. 80, alin. (3_1) la art. 81, alin. (4) la art.82, art.85_1 - 85_3, art.111_1 - 111_4; abrogă art. 33 alin. (5), art.47 alin. (7) lit.d), art.50 alin. (5), art.54 alin. (1) lit. b), art.61, art.80 alin. (3) și (4), art.83, art.84, art. 96 - 105, art.112; sintagmele: Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului, Regia Autonomă "Apele Române", Ministerul Transporturilor, Ministerul Turismului, Ministerul Sănătății se vor înlocui cu sintagmele: autoritatea publică centrală din domeniul apelor, Administrația Națională "Apele Române", autoritatea publică centrală din domeniul transporturilor, autoritatea publică centrală din domeniul turismului, respectiv autoritatea publică centrală din domeniul sănătății.

5 modificări prin L. nr. 112/2006 M. Of. nr. 413/12 mai 2006

Lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996

modifică art. 2_8, art. 28 alin. (1) lit. d), art. 33 alin. (2) și (4), art. 33 alin. (6), art. 49 alin. (2) și (4), art. 50 alin. (2), art. 54 alin. (2), art. 62 alin. (4), art. 69-72, art. 74 alin. (1), (3), (4) și (5), art. 75 alin. (1) și (3), art. 76 alin. (1) lit. d), art. 78 alin. (2), art. 85_2 lit. a), art. 87 pct. 5), 29) și 51), art. 88, art. 92 alin. (3) și (4), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art. 95 alin. (1) și (3), art. 107 alin. (4), anexele nr. 1, 1_1, 2, și 3; introduce art. 2_9, lit. j) la art. 16 alin. (1), alin. (4_1) și (6_1) la art. 33, lit. d) la art. 43 alin. (1_1), alin. (1_10) la art. 43, alin. (4)-(6) la art. 43, alin. (1_1) la art. 54, lit. e), f) și g) la art. 76 alin. (1), pct. 54)-61) la art. 87, alin. (2) la art. 91; abrogă art. 89; înlocuiește, în cuprinsul legii, sintagma "obiective de protecție a apelor și a mediului acvatic" cu sintagma "obiective de protecție a apelor și a ecosistemelor acvatice", sintagmele "Comisia centrală de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase și accidentelor la construcțiile hidrotehnice" și "Comisia centrală" cu sintagma "Comitetul ministerial pentru situații de urgență"

6 completat prin O.U.G. nr. 12/2007 M. Of. nr. 153/2 mar. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului

aprobată prin L. nr. 161/2007 M. Of. nr. 395/12 iun. 2007

introduce art.44_1-44_3, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art.111_4

7 modificări prin L. nr. 161/2007 M. Of. nr. 395/12 iun. 2007

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului

aprobă O.U.G. nr. 12/2007

8 modificări prin O.U.G. nr. 130/2007 M. Of. nr. 780/16 nov. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României

aprobată prin L. nr. 102/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008

abrogă art. 92 alin. (2) lit. b) și c)

9 modificări prin L. nr. 102/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României

aprobă O.U.G. nr. 130/2007

10 modificări prin O.U.G. nr. 3/2010 M. Of. nr. 114/19 feb. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
apelor nr. 107/1996
aprobată cu modificări și L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010
completări prin

modifică art. 2 lit. c), art.2_1 alin. (1) partea introductivă și lit. a), b), e) și f), art. 2_2 alin. (3), art. 2_3 lit. a), art. 2_4, art. 2_5, art. 2_7 alin. (2), art. 2_8, art. 3 alin. (2), art. 5 alin. (1), art. 5_1, art. 6 alin. (1), (3), (4), (5) și (6), art. 6_1 alin. (2), art. 7 alin. (2) și (4), art. 16 alin. (2), art. 20 alin. (2), (3), (5) și (6), art. 29 alin. (1), art. 33 alin. (2) și (7), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1_2), (1_4), (5) și (6), art. 40 alin. (1) partea introductivă și lit. b) și c), art. 42 alin. (2), art. 43 alin. (1), (1_1), (1_4)-(1_9) și (2), art. 44_2 alin. (2) lit. f), art. 45 alin. (1), art. 47 alin. (2) partea introductivă și lit. a)-g), art. 47 alin. (4), alin. (7) lit. a), b), f), g) și j), alin. (8) lit. a), b) și e), alin. (9), art. 48 alin. (1) lit. f), g), i) și l), art. 54 alin. (1) lit. g), art. 60, art. 62 alin. (2), art. 63 alin. (1), (2) și (4), art. 68 alin. (3), art. 74 alin. (1), art. 75 alin. (1) și (3), art. 78 alin. (2), art. 81 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 85, art. 87 pct. 1), 5), 6) și 31), art. 88 alin. (1) și (5), art. 90 lit. a), mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, anexele nr. 1, 1_1, 1_2, 1_3, 1_4, 3, 4; introduce lit. g_1 la art. 2, art. 2_10-2_14, alin. (3_1) la art. 3, alin. (7) la art. 20, alin. (9) la art. 33, alin. (5_1) și (5_2) la art. 35, lit. d) la art. 43, lit. k) și l) la art. 47 alin. (7), alin. (3_1) la art. 49, alin. (2_1) la art. 53, lit. e) la art. 58 alin. (1), secțiunea 5_1 cu art. 76_1-76_11 la cap. III, după sect. a 5-a, alin. (3_2) la art. 81, pct. 62)-64) la art. 87, anexa nr. 7; abrogă art. 62 alin. (4), art. 71 alin. (4); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "obiective de protecție a apelor și a mediului acvatic/ecosistemelor acvatice" cu sintagma "obiective de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterane", sintagma "direcții de apă" cu sintagma "administrații bazinale de apă", sintagma "derivații de debit" cu sintagma "derivații hidrotehnice", sintagma "nisipuri și pietrișuri" cu sintagma "agregate minerale"

11 modificări prin L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.
107/1996

aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr. 3/2010 și introduce alin. (6) la art. 53;
abrogă art. 78 alin. (2)

12 modificări prin O.U.G. nr. 64/2011 M. Of. nr. 461/30 iun. 2011
Ordonanță de urgență privind stocarea geologică a dioxidului
de carbon
aprobată cu modificări și L. nr. 114/2013 M. Of. nr. 243/26 apr. 2013
completări prin

modifică art. 20 alin. (7);
introduce alin. (6_1) la art. 20

- 13 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 *abrogă art. 88 alin. (3)-(5)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
 aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 88 alin. (1) lit. a), art. 92, art. 93, art. 95; introduce pct. 65) și 66) la art. 87; abrogă art. 94*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 69/2013 M. Of. nr. 386/28 iun. 2013 *modifică art. 33 alin. (4) și (4_1), art. 85 alin. (2); introduce alin. (3) la art. 85*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
 aprobată prin L. nr. 357/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013
- 16 modificări prin L. nr. 357/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 69/2013*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2013 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
- 17 completat prin L. nr. 153/2014 M. Of. nr. 881/4 dec. 2014 *introduce alin. (4_1) la art. 50*
 Lege pentru completarea art. 50 din Legea apelor nr. 107/1996
- 18 modificări prin L. nr. 196/2015 M. Of. nr. 522/14 iul. 2015 *modifică art. 2_1 alin. (1) lit. d), anexa nr. 5; introduce lit. d) la art. 2_12*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 94/2016 M. Of. nr. 1005/14 dec. 2016 *modifică anexa; introduce alin. (1) la art. 76*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996